

RAPPORT DE LA REPRÉSENTANTE DE L'ADMINISTRATION FÉDÉRALE

Conférence pour l'harmonisation des lois au Canada

Section pénale

Réunion virtuelle, du 23 au 27 août 2021

Présentation

Chaque année des juges, des procureurs, des spécialistes de la politique, des avocats de la défense et des universitaires examinent des résolutions et des rapports de groupes de travail afin de faire avancer les réformes du droit pénal du Canada, dans le cadre de la réunion de la Section pénale de la Conférence pour l'harmonisation des lois au Canada (CHLC). La Section pénale de la CHLC offre également une occasion unique au ministère fédéral de la Justice de consulter des experts en droit pénal de multiples horizons au sein du système de justice pénale en provenance de chaque province et territoire.

Cette diversité et inclusion permet d'obtenir des perspectives essentielles qui contribuent à l'élaboration de la politique en matière de droit pénal. Elle permet aussi d'étayer les conseils juridiques et en matière de politique que nous fournissons au ministre de la Justice et procureur général du Canada en matière de droit et de politique. Bien qu'il soit possible que l'adoption de résolutions proposant des modifications au *Code criminel* et à d'autres lois pénales connexes n'entraîne pas immédiatement la mise en œuvre de réformes législatives, les travaux de la Section pénale de la CHLC font partie intégrante de ce processus. Les fonctionnaires du ministère de la Justice se tournent régulièrement vers les anciennes délibérations des membres de la CHLC afin d'éclairer le processus d'élaboration des politiques menant à des modifications du *Code criminel* et d'autres lois connexes en matière pénale. L'analyse critique et le point de vue unique des délégués de la Section pénale contribuent à faire en sorte que les lois fédérales répondent aux normes les plus rigoureuses en matière d'équité, de justice et de respect de la primauté du droit et de plus, font en sorte que le système canadien de droit pénal conserve la confiance du public canadien.

Le présent rapport annuel fait ressortir les réalisations d'intérêt pour la CHLC (Partie I) et les initiatives législatives en matière de droit pénal (Partie III). La Partie II fait le point sur les résolutions de la CHLC.

Partie I – RÉALISATIONS AUX ÉCHELLES FPT D'INTÉRÊT POUR LA CHLC 2020-2021

Ministres FPT responsables de la Justice et de la Sécurité publique

Les procureurs généraux et les ministres FPT responsables de la Justice et de la Sécurité publique (ministres) se rencontrent habituellement au moins une fois par année afin de discuter des principales questions liées à la justice et à la sécurité publique. C'est également l'occasion pour eux de donner des directives aux fonctionnaires des différents gouvernements concernant les travaux collaboratifs récemment entamés ou en cours qui se dérouleront pendant l'année.

Dans le cadre de cette réunion, de nombreuses questions discutées lors de ces réunions sont liées aux questions soulevées par les délégués à la CHLC.

Lors de leur réunion du 17 décembre 2020, les ministres ont discuté des impacts de la pandémie de COVID-19 sur l'appareil judiciaire canadien. Ils ont poursuivi leurs discussions sur le rétablissement du système de justice et la reprise des activités des tribunaux. Ils se sont engagés à poursuivre leur collaboration par la mise en commun de leurs pratiques respectives à l'échelle fédérale, provinciale et territoriale pour soutenir les tribunaux canadiens pendant qu'ils adaptent et rétablissent leurs activités dans le contexte de la pandémie de COVID-19. Les ministres ont été informés des travaux entrepris à cet égard par le Comité d'action sur l'administration des tribunaux en réponse à la COVID-19. Ils ont convenu de s'attaquer aux défis et aux préoccupations soulevés en ce qui a trait à la prestation des services judiciaires dans les communautés nordiques, éloignées et autochtones. Les ministres ont également abordé des principes devant se refléter dans les actions prises par les différents gouvernements en réponse à ces défis et ces préoccupations. Enfin, ils ont mis en commun leurs expériences et leurs idées concernant le recours aux technologies et à d'autres mesures pour surmonter les défis occasionnés ou exacerbés par la COVID-19.

Les ministres ont reconnu les défis persistants et les pressions financières auxquels chaque gouvernement est confronté dans la prestation de l'aide juridique, en particulier dans le contexte de la COVID-19. Ils ont également abordé la nécessité d'accroître le financement destiné à l'aide juridique et ont convenu de continuer à surveiller l'impact de la pandémie sur la prestation des services d'aide juridique. Les ministres se sont également engagés à collaborer afin d'améliorer la prestation des services d'aide juridique.

Les ministres ont échangé sur les mesures prises et les leçons tirées afin de prévenir, d'atténuer et d'agir sur la propagation de la COVID-19 dans les établissements carcéraux. Des discussions ont également eu lieu au sujet des informations qui se sont révélées utiles à la prise de décisions opérationnelles et stratégiques. Ils ont également convenu de poursuivre les échanges sur les prochaines étapes des interventions en réponse à la pandémie et de rétablir les opérations liées aux services correctionnels, en mettant l'accent sur la gestion adéquate de la densité de population.

Les ministres ont reconnu l'existence de préjugés et du racisme dans le système de justice, et l'importance de poursuivre les travaux pour résoudre ces graves questions. Les ministres ont convenu de partager leurs idées à l'égard d'initiatives et de réformes pour s'attaquer à ces problèmes, y compris le racisme systémique dans le secteur de la justice et de la sécurité publique. Par ailleurs, certains ministres ont souligné l'importance des efforts relatifs à la collecte de données désagrégées pour mieux éclairer la réponse au racisme systémique dans l'appareil judiciaire.

Les ministres ont été informés des mises à jour sur les initiatives fédérales en matière d'armes à feu, notamment l'appui financier pour aider les jeunes à risque et la lutte contre la violence liée aux gangs et aux armes à feu, ainsi que sur la mobilisation des partenaires en matière d'armes de poing. Ils ont également reçu une mise à jour concernant l'initiative sur les crimes en milieu rural

et ils ont appuyé la poursuite de l'ébauche d'un cadre stratégique pancanadien sur la criminalité en milieu rural.

Par ailleurs, les ministres ont discuté des services de police autochtones, notamment l'appui financier à ceux-ci et l'intention du gouvernement fédéral d'adopter des mesures visant à les reconnaître au titre de services essentiels. Les ministres ont convenu de poursuivre leurs échanges à ce sujet. Ils ont également souligné qu'un appui continu était nécessaire afin d'instaurer et de maintenir des initiatives de sécurité publique à l'échelle des collectivités qui améliorent les capacités et qui permettent de mettre en œuvre des solutions pertinentes sur les plans culturel et communautaire.

Enfin, les ministres ont échangé sur la question du port de caméras portatives chez les policiers, qui peuvent contribuer à répondre aux demandes en matière de transparence et de responsabilité accrues, ainsi qu'au regard de préoccupations liées aux préjugés et au racisme. Le gouvernement fédéral a fourni une mise à jour de ses projets liés à leur mise en œuvre à l'échelle de la GRC, qui assure la prestation de services de police dans de nombreuses régions. D'autres ministres ont fourni des mises à jour sur le déploiement des caméras portatives au sein de leur gouvernement. Les discussions ont aussi porté sur le déploiement et les coûts récurrents.

Les ministres fédéraux ont informé leurs homologues provinciaux et territoriaux à propos du dernier Énoncé économique de l'automne, qui expose les investissements importants à l'appui de priorités principales en matière de justice et de sécurité publique.

Avant la réunion, les ministres FPT se sont entretenus avec des représentants de l'Assemblée des Premières Nations, d'Inuit Tapiriit Kanatami, du Ralliement national des Métis, ainsi que de l'Association des femmes autochtones au Canada. Les discussions ont porté sur trois questions prioritaires : les services de police dans les collectivités autochtones, la lutte contre les préjugés et le racisme dans le système de justice, et les progrès réalisés à l'égard d'un Plan d'action national sur les femmes, les filles et les personnes bispirituelles et LGBTQQIA autochtones disparues et assassinées. La question des mesures législatives visant à mettre en œuvre la Déclaration des Nations Unies sur les droits des peuples autochtones a également été abordée.

Comité de coordination des hauts fonctionnaires – Justice pénale (CCHF)

Le CCHF a été mis sur pied en 1986. Ce dernier a pour tâche d'analyser des enjeux de la politique de justice pénale qui intéressent les gouvernements FPT. Il constitue une tribune essentielle pour discuter et analyser ces enjeux, en tenant compte des intérêts et des responsabilités des différentes administrations, et pour formuler des recommandations qui en sont respectueuses. Le CCHF a mis sur pied de nombreux groupes de travail pour s'acquitter du travail qui lui a été confié. Un certain nombre d'enjeux qui ont fait l'objet de résolutions adoptées par la Section pénale de la CHLC au cours des dernières années sont actuellement examinés par le CCHF.

Depuis la dernière réunion de la CHLC en août 2020, le CCHF a tenu un certain nombre de réunions virtuelles pour discuter de questions d'intérêt commun, notamment la nécessité pour

tous les groupes de travail du CCHF de faire le suivi des résolutions adoptées par la CHLC afin d'en faire rapport au CCHF.

Partie II - ÉTAT DES RÉOLUTIONS DE LA CHLC

À la suite de délibérations, les délégués de la Section pénale votent sur les résolutions présentées par les délégations fédérale, provinciales et territoriales. Les résolutions sont adoptées à la majorité des voix à main levée et peuvent aussi être modifiées, retirées ou rejetées. Une compilation de toutes les résolutions adoptées depuis 1983 par la Section pénale se trouve sur le site web de la Conférence pour l'harmonisation des lois au Canada (<https://www.ulcc-chlc.ca/?lang=fr-ca>).

Au cours des cinq dernières années (2016-2020), la section pénale a examiné 110 résolutions. Parmi celles-ci, 12 ont été retirées après discussion, et une a été rejetée. Exceptionnellement, en 2020, la première année au cours de laquelle la CHLC a tenu une réunion virtuelle en raison des exigences de distance physique pour assurer la sécurité des participants à la lumière de la pandémie de COVID-19, aucune résolution n'a été examinée par la section pénale de la CHLC. Par ailleurs, en 2016, la CHLC a adopté une résolution spéciale pour commémorer le décès prématuré d'Earl Fruchtman, le représentant de longue date de l'Ontario. Adoptée à l'unanimité par un vote des délégations, cette résolution a renommé le Forum libre, pour le désigner « Séminaire à la mémoire d'Earl Fruchtman » ; ce forum constitue un élément régulier de la Conférence annuelle de la Section pénale et vise à mettre en relief les domaines d'intérêt dans le système de justice pénale de l'administration hôte.

Certaines des résolutions adoptées au cours de cette période de cinq ans ont été abordées dans le contexte de modifications législatives au *Code criminel* et à d'autres lois, comme la *Loi sur l'identification des criminels* et la *Loi sur la preuve au Canada*. Le ministère fédéral de la Justice continue à chercher activement des options pour l'élaboration de politiques à l'égard d'un certain nombre de résolutions. Plusieurs résolutions sont aussi actuellement à l'étude et font l'objet de consultations au CCHF. Comme l'illustre ce rapport d'étape, les travaux de la Section pénale de la CHLC font partie intégrante de l'élaboration des politiques et de la réforme du droit pénal au Canada.

Résolutions abordées dans des initiatives législatives en 2020-2021

Entre août 2020 et août 2021, deux projets de loi du gouvernement qui ont modifié le *Code criminel* et des lois connexes ont été adoptés : l'ancien projet de loi C-3, *Loi modifiant la Loi sur les juges et le Code criminel*, L.C. 2021, c. 8, et l'ancien projet de loi C-7, *Loi modifiant le Code criminel (aide médicale à mourir)*, L.C. 2021, c. 2. Aucune de ces lois ne portait sur des résolutions antérieures de la CHLC.

Sept (7) projets de loi du gouvernement qui proposaient de modifier le *Code criminel* et des lois connexes ont été déposés au cours de cette même période, à savoir :

1. le projet de loi C-6, *Loi modifiant le Code criminel (thérapie de conversion)* ;
2. le projet de loi C-13, *Loi modifiant le Code criminel (paris sportifs à événement unique)* ;

3. le projet de loi C-21, *Loi modifiant certaines lois et apportant certaines modifications corrélatives (armes à feu)* ;
4. le projet de loi C-22, *Loi modifiant le Code criminel et la Loi réglementant certaines drogues et autres substances* ;
5. le projet de loi C-23, *Loi modifiant le Code criminel et la Loi sur l'identification des criminels et apportant des modifications connexes à d'autres lois (mesures d'intervention et autres mesures relatives au COVID-19)* ;
6. le projet de loi C-31, *Loi modifiant la Loi sur le casier judiciaire et d'autres lois en conséquence* ; et
7. le projet de loi C-36, *Loi modifiant le Code criminel et la Loi canadienne sur les droits de la personne et apportant des modifications connexes à une autre loi (propagande haineuse, crimes haineux et discours haineux)*.

Toutefois, à la suite de la dissolution du Parlement le 15 août 2021, tous les travaux parlementaires ont été interrompus et, par conséquent, ces projets de loi sont tous morts au feuillet. Certains auraient abordé des résolutions de la CHLC. Par exemple, le projet de loi C-31, *Loi modifiant la Loi sur le casier judiciaire et d'autres lois en conséquence*, aurait donné suite aux résolutions MB2011-01, ON2011-01 (retirée en raison de sa similitude avec MB2011-01) et ON2002-01, qui demandaient toutes des modifications à l'article 7.2 de la *Loi sur le casier judiciaire* afin de supprimer l'exception relative aux infractions de conduite avec facultés affaiblies de la disposition qui met automatiquement fin à un pardon lorsqu'une personne est par la suite déclarée coupable d'une infraction au *Code criminel* punissable par mise en accusation ou par procédure sommaire. Le projet de loi C-31 proposait de supprimer cette exception, de sorte que les infractions de conduite avec facultés affaiblies seraient traitées de la même façon que les autres infractions.

Résolutions actuellement à l'étude par le ministère fédéral de la Justice

Tel que mentionné plus tôt, l'adoption de résolutions visant à modifier le *Code criminel* et d'autres textes législatifs connexes en matière de droit pénal pourrait ne pas donner lieu à une réforme législative immédiate puisque l'élaboration d'une politique en matière de droit pénal et l'examen des propositions législatives comportent un certain nombre d'étapes. Par ailleurs, toutes les propositions de réforme gouvernementales doivent être approuvées par le Cabinet fédéral. Plusieurs initiatives législatives présentent de l'intérêt pour le ministre fédéral de la Justice. Cependant, des initiatives de tous les ministres sont présentées au Cabinet et inscrites au programme législatif. Même si la réforme du droit pénal demeure une priorité du gouvernement, il n'est pas possible de prédire si ou quand une proposition particulière de la CHLC donnera lieu à une réforme législative. Les travaux de la CHLC peuvent ne pas donner lieu à une réforme rapide du droit pénal. Cependant, ces travaux demeurent importants et ils ont été reflétés dans les textes législatifs antérieurs en matière de réforme pénale, tel qu'indiqué dans les paragraphes précédents.

Résolutions présentées au CCHF

Comme il a aussi été mentionné, une partie du processus d'élaboration des politiques réalisé par Justice Canada se fait dans le cadre des travaux du CCHF. À cette fin et étant donné la nature des questions abordées dans les résolutions de la CHLC, plus de la moitié de ces résolutions adoptées

au cours des cinq dernières années ont fait l'objet de consultation et d'études supplémentaires par le CCHF et ses groupes de travail, ainsi que le Comité de coordination des hauts fonctionnaires - Justice applicable aux jeunes.

Partie III – INITIATIVES LÉGISLATIVES 2020-2021

Neuf (9) projets de loi du gouvernement relatifs à la justice sont examinés ci-après, y compris trois qui ont été sanctionnés et six (6) qui sont morts au feuilleton à la suite de la dissolution du Parlement le 15 août 2021.

En outre, dix-huit (18) projets de loi d'initiative parlementaire et onze (11) projets de loi d'intérêt public du Sénat qui concernent des questions de justice pénale sont examinés ci-après. Alors que deux projets de loi d'initiative parlementaire ont reçu la sanction royale, quatorze (14) de ces projets de loi sont morts au feuilleton suite à la dissolution du Parlement le 15 août 2021 et deux autres ont été rejetés. Les onze (11) projets de loi publics du Sénat sont tous morts au feuilleton.

De plus amples détails sur ces initiatives législatives figurent ci-après.

Projets de loi du gouvernement (9)

1) *Projet de loi C-3, Loi modifiant la Loi sur les juges et le Code criminel*

Le projet de loi modifie la *Loi sur les juges* afin de prévoir que seules les personnes qui se sont engagées à suivre une formation continue portant sur des questions liées au droit relatif aux agressions sexuelles et au contexte social, y compris le racisme systémique et la discrimination systémique, peuvent être nommées à la magistrature. Il modifie également la *Loi sur les juges* afin d'exiger du Conseil canadien de la magistrature de faire rapport des colloques portant sur des questions liées au droit relatif aux agressions sexuelles et au contexte social offerts en vue de la formation continue des juges. Finalement, il modifie le *Code criminel* afin d'obliger les juges à motiver leurs décisions lors des procès pour agression sexuelle.

Le projet de loi C-3 a été sanctionné le 6 mai 2021 (L.C. 2021, c. 8).

2) *Projet de loi C-6, Loi modifiant le Code criminel (thérapie de conversion)*

Le projet de loi vise à modifier le *Code criminel*, notamment pour créer les infractions suivantes:

- a) faire suivre une thérapie de conversion à une personne sans son consentement;
- b) faire suivre une thérapie de conversion à un enfant;
- c) agir en vue de faire passer un enfant à l'étranger pour qu'il y suive une thérapie de conversion;
- d) faire de la promotion ou de la publicité en vue d'offrir de la thérapie de conversion;
- e) bénéficier d'un avantage matériel, notamment pécuniaire, provenant de la prestation de thérapies de conversion.

Il vise aussi à modifier le *Code criminel* pour autoriser les tribunaux à ordonner que des publicités de thérapie de conversion soient effacées ou qu'il en soit disposé.

Le projet de loi C-6, qui a été déposé le 1^{er} octobre 2020 et renvoyé au Comité sénatorial permanent des affaires juridiques et constitutionnelles le 28 juin 2021, est mort au feuillet le 15 août 2021.

3) Projet de loi C-7, *Loi modifiant le Code criminel modifiant le Code criminel (aide médicale à mourir)*

Le projet de loi modifie le *Code criminel*, afin, notamment :

- a) d'abroger la disposition exigeant que la mort naturelle soit raisonnablement prévisible pour être admissible à l'aide médicale à mourir;
- b) de préciser que l'aide médicale à mourir n'est pas permise, jusqu'en mars 2023, lorsque la maladie mentale est la seule condition médicale invoquée;
- c) de créer deux séries de mesures de sauvegarde à respecter avant la prestation de l'aide médicale à mourir, chacune s'appliquant selon que la mort naturelle est raisonnablement prévisible ou non;
- d) de permettre la prestation de l'aide médicale à mourir à la personne jugée admissible dont la mort naturelle est raisonnablement prévisible et qui a perdu, avant la prestation, la capacité à consentir à recevoir l'aide médicale à mourir, si elle a conclu une entente préalable avec le médecin ou l'infirmier praticien;
- e) de permettre la prestation de l'aide médicale à mourir à la personne qui a perdu la capacité à y consentir, après s'être administrée une substance qui lui a été fournie dans le cadre des dispositions régissant l'aide médicale à mourir pour qu'elle cause sa mort.

Le projet de loi C-7 a été sanctionné le 17 mars 2021 (L.C. 2021, c. 2).

4) Projet de loi C-13, *Loi modifiant le Code criminel (paris sur des épreuves sportives)*

Le projet de loi vise à modifier le *Code criminel* afin de permettre aux provinces et aux territoires d'offrir des paris sur une épreuve sportive en tant que loterie autorisée. Il vise également à maintenir le rôle du gouvernement fédéral à l'égard des paris mutuels sur les courses de chevaux.

Le 18 février 2021, le président de la Chambre des communes, en réponse à un rappel au règlement, a statué que l'étude du projet de loi C-13 ne pouvait aller de l'avant parce qu'un autre projet de loi, le projet de loi C-218 (voir ci-après), proposant des modifications similaires, avait été renvoyé au Comité permanent de la justice et des droits de la personne de la Chambre des communes.

Le projet de loi C-13, qui avait été déposé le 26 novembre 2020, est mort au feuillet le 15 août 2021.

5) Projet de loi C-15, *Loi concernant la Déclaration des Nations Unies sur les droits des*

peuples autochtones

Le projet de loi vise à édicter la *Loi concernant la Déclaration des Nations Unies sur les droits des peuples autochtones*. La Loi vise à exiger du gouvernement du Canada, en consultation et en consultation avec les peuples autochtones :

- a) de prendre toutes les mesures nécessaires pour veiller à ce que les lois fédérales soient compatibles avec la Déclaration;
- b) d'élaborer et de mettre en oeuvre un plan d'action afin d'atteindre les objectifs de la Déclaration et déposer un rapport annuel sur les progrès accomplis pour harmoniser les lois fédérales sur le plan d'action.

Le Plan d'action doit comporter des mesures visant à lutter contre les préjudices, à combattre les préjugés et à éliminer toute forme de violence, de racisme et de discrimination, auxquels se heurtent les peuples autochtones, notamment les aînés, les jeunes, les enfants, les femmes et les hommes autochtones, les Autochtones handicapés et les Autochtones de diverses identités de genre ou bispirituels.

Le projet de loi C-15 a été sanctionné le 21 juin 2021 (L.C. 2021, c. 14).

6) *Projet de loi C-21, Loi modifiant certaines lois et d'autres lois en conséquence (armes à feu)*

Le projet de loi vise à proposer d'importantes modifications à la *Loi sur les armes à feu*, au *Code criminel* et à d'autres lois dans le but de lutter contre la violence liée aux armes à feu et d'améliorer la sécurité publique, notamment :

- a) créer des lois de type « drapeau rouge » et « drapeau jaune » pour permettre aux personnes de demander une ordonnance pour le retrait immédiat des armes à feu ou la suspension des permis d'armes à feu lorsque des risques pour la sécurité publique ont été cernés;
- b) augmenter les peines minimales obligatoires pour un certain nombre d'infractions liées aux armes à feu, prévues au *Code criminel*, y compris la contrebande et le trafic d'armes;
- c) ériger en infraction le fait de modifier un chargeur;
- d) établir des mesures visant à compléter l'interdiction des armes à feu de style armes d'assaut;
- e) établir des mesures visant à appuyer les municipalités qui adoptent des règlements relatifs à l'entreposage ou au transport d'armes de poing au sein de leur territoire en rendant la conformité à ces règlements une condition du permis fédéral d'armes à feu.

Le projet de loi C-21, qui était à l'étape de la deuxième lecture à la Chambre des communes, est mort au feuillet le 15 août 2021.

7) *Projet de loi C-22, Loi modifiant le Code criminel et la Loi réglementant certaines*

drogues et autres substances

Le projet de loi C-22 vise à proposer des modifications dans trois grands domaines, notamment :

- a) Abroger un certain nombre de peines minimales obligatoires (PMO) d'emprisonnement, prévues dans le *Code criminel* ainsi que toutes les PMO prévues dans la *Loi réglementant certaines drogues et autres substances*;
- b) Permettre un recours accru aux ordonnances de sursis, dans les cas appropriés, par la suppression des restrictions actuelles prévues par la Loi;
- c) Exiger des agents de police et des poursuivants d'envisager des mesures de rechange à la mise en accusation ou à l'institution de poursuites relatives à des accusations de possession simple de drogues.

Le projet de loi C-22, qui était à l'étape de la deuxième lecture à la Chambre des communes, est mort au feuillet le 15 août 2021.

8) *Projet de loi C-23, Loi modifiant le Code criminel et la Loi sur l'identification des criminels et apportant des modifications connexes à d'autres lois (réponse à la COVID-19 et autres mesures)*

Le projet de loi C-23 vise à répondre aux défis et propose des mesures en vue de moderniser le système de justice pénale, notamment :

- a) Clarifier le droit afin de permettre aux personnes accusées de comparaître à distance par vidéoconférence ou audioconférence dans la plupart des procédures criminelles, sur consentement, à la discrétion du tribunal et avec des mesures de sauvegarde appropriées;
- b) Permettre la participation à distance et le recours à des moyens technologiques dans le processus de constitution du jury;
- c) Permettre la gestion des instances pour les accusés non représentés par avocat;
- d) Actualiser le processus actuel de télémandat pour en élargir l'applicabilité;
- e) Permettre la prise des empreintes à une date ultérieure.

Le projet de loi C-23, qui était à l'étape de la deuxième lecture à la Chambre des communes, est mort au feuillet le 15 août 2021.

9) *Projet de loi C-36, Loi modifiant le Code criminel, la Loi canadienne sur les droits de la personne et apportant des modifications connexes à une autre loi (propagande haineuse, crimes haineux et discours haineux)*

Le projet de loi C-36 vise à contrer la propagande haineuse, les crimes haineux et les discours haineux et à modifier le *Code criminel* afin de créer un nouvel engagement de ne pas troubler l'ordre public visant à prévenir la perpétration des infractions de propagande haineuse ou des crimes haineux, prévues au *Code criminel*. Il vise également à inclure dans le *Code criminel* une définition de « haine », fondée sur la jurisprudence de la Cour suprême du Canada.

Le projet de loi C-36 propose également des modifications à la *Loi canadienne sur les droits de la personne* pour définir une nouvelle pratique discriminatoire du fait de communiquer un discours haineux en ligne et d'offrir aux individus des mesures additionnelles de réparation pour lutter contre le discours haineux.

Le projet de loi C-36, qui était à l'étape de la deuxième lecture à la Chambre des communes, est mort au feuillet le 15 août 2021.

Projets de loi d'initiative parlementaire (18)

1) Projet de loi C-201, *Loi modifiant le Code criminel (voies de fait contre un travailleur de la santé)*

Le projet de loi vise à modifier le *Code criminel* afin d'exiger du tribunal qu'il considère comme circonstance aggravante pour la détermination de la peine le fait que la victime de voies de fait est un travailleur de la santé.

Le projet de loi C-202 est à l'étape de la deuxième lecture à la Chambre des communes.

2) Projet de loi C-211, *Loi modifiant le Code criminel (voies de fait contre un professionnel de la santé ou un premier répondant)*

Le projet de loi vise à modifier le *Code criminel* afin d'exiger du tribunal qu'il considère comme circonstance aggravante pour la détermination de la peine le fait que la victime de voies de fait est un professionnel de la santé ou un premier répondant.

Le projet de C-211, qui était à l'étape de la deuxième lecture à la Chambre des communes, est mort au feuillet le 15 août 2021.

3) Projet de loi C-218, *Loi modifiant le Code criminel (paris sportifs)*

Le projet de loi vise à abroger l'alinéa 207(4)b) du *Code criminel* afin de légaliser la mise sur pied et l'exploitation dans une province, par le gouvernement de cette province ou par une personne ou une entité titulaire d'une licence délivrée par le lieutenant-gouverneur en conseil de la province, d'une loterie prévoyant des paris sur une course ou un combat ou sur une épreuve ou une manifestation sportive. Le projet de loi a été amendé à la Chambre des communes afin de préserver le rôle du gouvernement fédéral à l'égard des paris mutuels sur les courses de chevaux.

Le projet de C-218 a été sanctionné le 29 juin 2021 (L.C. 2021, c. 20) et entrera en vigueur à la date fixée par décret.

4) Projet de loi C-219, *Loi modifiant le Code criminel (exploitation sexuelle)*

Le projet de loi vise à faire passer à un an d'emprisonnement la peine minimale obligatoire, sur déclaration de culpabilité par procédure sommaire, relative à l'infraction d'exploitation sexuelle

(article 153), à ajouter une peine minimale obligatoire relative à l'infraction d'exploitation sexuelle d'une personne ayant une déficience (article 153.1) et à ajouter comme circonstance aggravante, aux fins de la détermination de la peine, le fait qu'une personne est déclarée coupable de l'obtention des services sexuels (286.1) d'une personne ayant une déficience physique ou mentale.

Le projet de loi C-219 qui était à l'étape de la deuxième lecture à la Chambre des communes, est mort au feuillet le 15 août 2021.

5) Projet de loi C-228, *Loi établissant un cadre fédéral visant à réduire la récidive*

Le projet de loi édicte la *Loi sur le cadre visant à réduire la récidive*, qui exige du ministre de la Sécurité publique de consulter les provinces et les territoires, les organisations autochtones et les organisations non gouvernementales, le secteur confessionnel et les organisations privées en vue d'élaborer et de mettre en œuvre un cadre fédéral visant à réduire la récidive.

Le projet de loi C-228 a été sanctionné le 29 juin 2021 et est entré en vigueur.

6) Projet de loi C-233, *Loi modifiant le Code criminel (avortement en fonction du sexe)*

Le projet de loi vise à modifier le *Code criminel* afin d'ériger en infraction le fait pour un médecin de pratiquer un avortement, sachant que l'avortement est fondé uniquement sur le sexe génétique de l'enfant.

Le projet de loi C-233 a été rejeté à l'étape de la deuxième lecture le 2 juin 2021.

7) Projet de loi C-236, *Loi modifiant la Loi réglementant certaines drogues et autres substances (mesures de déjudiciarisation fondées sur les données probantes)*

Le projet de loi vise à modifier la *Loi réglementant certaines drogues et autres substances* afin de prévoir l'obligation pour les agents de la paix d'envisager de substituer des mesures de rechange aux procédures judiciaires à l'endroit des personnes à qui est imputée la possession de certaines substances. Il énonce également les principes dont il faut tenir compte pour décider des mesures les plus appropriées.

Le projet de loi, qui était à l'étape de la deuxième lecture à la Chambre des communes, est mort au feuillet le 15 août 2021.

8) Projet de loi C-238, *Loi modifiant le Code criminel (possession d'armes à feu importées illégalement)*

Le projet de loi vise à modifier le *Code criminel* afin de prévoir que le prévenu inculpé d'une infraction liée à la possession d'une arme à feu qui aurait été importée illégalement au Canada est tenu de prouver que sa détention avant procès n'est pas justifiée. Il propose aussi d'augmenter la peine minimale obligatoire prévue pour la possession de telles armes.

Le projet de loi C-238 a été rejeté à l'étape de la deuxième lecture le 27 janvier 2021.

9) Projet de loi C-247, *Loi modifiant le Code criminel (conduite contrôlante ou coercitive)*

Le projet de loi vise à proposer d'ériger en infraction afin d'ériger en infraction le fait de se livrer à une conduite contrôlante ou coercitive à l'égard d'un partenaire intime, qui a un « effet important » sur cette personne, tel le déclin de la santé physique ou mentale ou un « effet préjudiciable important » sur les activités quotidiennes de celle-ci...

Le projet de loi, qui avait été déposé le 5 octobre 2020, est mort au feuillet le 15 août 2021.

10) Projet de loi C-267, *Loi modifiant le Code criminel (prolongation du délai préalable à la libération conditionnelle)*

Le projet de loi vise à modifier le *Code criminel* afin d'augmenter la période d'inadmissibilité à la libération conditionnelle pour les personnes déclarées coupables de certaines infractions énumérées d'enlèvement/rapt et de l'infraction de meurtre d'une même personne, basée sur les mêmes faits.

Le projet de loi, qui avait été déposé le 17 février 2021, est mort au feuillet le 15 août 2021.

11) Projet de loi C-268, *Loi modifiant le Code criminel (intimidation des professionnels de la santé)*

Le projet de loi vise à modifier le *Code criminel* afin de créer deux infractions mixtes en vue de protéger l'objection de conscience des médecins, des infirmiers praticiens, des pharmaciens et de tout autre professionnel de la santé : (1) une infraction d'« intimidation » visant à interdire l'usage de violence, de menaces de violence, de contrainte ou de toute autre forme d'intimidation dans le dessein de forcer un professionnel de la santé à prendre part à la prestation de l'aide médicale à mourir (AMM); (2) une infraction relative à des « sanctions liées à l'emploi » visant à interdire aux employeurs de refuser d'employer ou de congédier des professionnels de la santé pour la raison qu'ils refusent de prendre part, directement ou indirectement, à la prestation de l'AMM.

Le projet de loi, qui était à l'étape de la deuxième lecture à la Chambre des communes, est mort au feuillet le 15 août 2021.

12) Projet de loi C-274, *Loi modifiant le Code criminel (taux d'intérêt criminel)*

Le projet de loi vise à modifier le *Code criminel* afin d'abaisser le taux criminel à un seuil qui dépasse de 30 pour cent le taux de financement à un jour de la Banque du Canada. Il vise aussi à modifier la définition du terme « intérêt » pour inclure les frais d'assurance. Finalement, il abrogerait la disposition du *Code criminel* visant à exempter les prêts sur salaire des dispositions relatives au taux criminel.

Le projet de loi, qui avait été déposé le 11 mars 2021, est mort au feuillet le 15 août 2021.

13)Projet de loi C-277, *Loi modifiant le Code criminel (exploitation et traite de personnes)*

Le projet de loi vise à ajouter certaines infractions de traite de personnes et d'avantage matériel provenant de la prestation de services sexuels et de proxénétisme à la liste des infractions auxquelles s'applique une inversion du fardeau de preuve dans les procédures visées par la confiscation des produits de la criminalité. Il élimine aussi les enquêtes préliminaires pour ces infractions. Par ailleurs, il vise à faire entrer en vigueur une disposition de l'ancien projet de loi C-452 (L.C. 2015, c. 16) qui exige l'imposition de peines consécutives obligatoires dans le cas des affaires de traite de personnes. Enfin, il impose au ministre de la Justice l'obligation de préparer un rapport au Parlement portant sur l'entraide juridique dans les cas de crimes d'exploitation sexuelle commis sur Internet.

Le projet de loi, qui avait été déposé le 23 mars 2021, est mort au feuillet le 15 août 2021.

14)Projet de loi C-289, *Loi modifiant le Code criminel (détermination de la peine)*

Le projet de loi vise à modifier le *Code criminel* notamment afin de créer, aux fins de la détermination de la peine, une nouvelle circonstance aggravante qui exige du tribunal de prendre en considération les éléments de preuve établissant que l'infraction a été perpétrée contre des biens ou des personnes qui étaient vulnérables du fait de leur éloignement des services d'urgence ou de police.

Le projet de loi, qui avait été déposé le 20 avril 2021, est mort au feuillet le 15 août 2021.

15)Projet de loi C-293, *Loi modifiant le Code criminel et une autre loi en conséquence (mise en liberté provisoire et engagement en cas de violence familiale)*

Le projet de loi vise à modifier le *Code criminel* afin de cibler la question de la violence familiale, notamment a) en modifiant les dispositions sur la mise en liberté sous caution afin de permettre l'imposition d'une condition exigeant du prévenu de porter un dispositif de surveillance à distance ou de participer à un programme de traitement de la toxicomanie ou à un programme d'aide en matière de violence familiale; et b) en créant un nouvel engagement visant à prévenir la perpétration d'infractions causant des lésions corporelles à un partenaire intime ou son enfant.

Le projet de loi, qui avait été déposé le 6 mai 2021, est mort au feuillet le 15 août 2021.

16)Projet de loi C-302, *Loi modifiant le Code criminel (matériel pornographique)*

Le projet de loi vise à interdire à toute personne de produire du matériel pornographique à des fins commerciales sans s'être au préalable assuré que chaque personne dont l'image est représentée dans ce matériel est âgée de dix-huit ans ou plus et a donné son consentement exprès à ce que son image y soit représentée. Il interdit aussi à toute personne de distribuer du matériel

pornographique ou d'en faire la publicité à des fins commerciales sans s'être au préalable assuré que chaque personne dont l'image est représentée dans ce matériel est âgée de dix-huit ans ou plus et a donné son consentement exprès à ce que son image y soit représentée

Le projet de loi, qui avait été déposé le 27 mai 2021, est mort au feuillet le 15 août 2021.

17) Projet de loi C-304, *Loi modifiant le Code criminel (manipulation psychologique)*

Le projet de loi vise à édicter, aux fins de la détermination de la peine, une nouvelle circonstance aggravante relative à certaines infractions d'ordre sexuel énumérées, qui exigeraient du tribunal d'examiner si le délinquant a communiqué avec la victime dans l'intention de l'amener à participer à l'activité visée par l'infraction.

Le projet de loi, qui avait été déposé le 28 mai 2021,

18) Projet de loi C-313, *Loi modifiant le Code criminel (interdiction des symboles de haine)*

Le projet de loi vise à modifier les infractions relatives à la propagande haineuse afin d'y ajouter le fait d'exposer publiquement des représentations visuelles qui fomentent la haine – ou incitent à la haine – contre un groupe identifiable.

Le projet de loi, qui avait été déposé, le 17 juin 2021, est mort au feuillet le 15 août 2021.

Projets de loi d'intérêt public du Sénat (11)

1) *Projet de loi S-203, Loi limitant l'accès en ligne des jeunes au matériel sexuellement explicite*

Le projet de loi vise à créer une nouvelle Loi conçue pour empêcher que des enfants soient exposés à de la pornographie sur Internet. Il créerait notamment une nouvelle infraction relative au fait de rendre accessible aux jeunes du matériel sexuellement explicite à une fin commerciale. Il prévoit un mécanisme pour l'établissement d'une autorité chargée de l'application de la Loi.

Le projet de loi, qui était à l'étape de la troisième lecture au Sénat, est mort au feuillet le 15 août 2021.

2) *Projet de loi S-204, Loi modifiant le Code criminel et la Loi sur l'immigration et la protection des réfugiés (trafic d'organes humains)*

Le projet de loi vise à modifier le *Code criminel* afin de créer de nouvelles infractions relatives au trafic d'organes humains. Il modifie également la *Loi sur l'immigration et la protection des réfugiés* afin de prévoir que, si le ministre de la Citoyenneté et de l'Immigration est d'avis qu'un résident permanent ou un étranger s'est livré à des activités liées au trafic d'organes, le résident permanent ou l'étranger est interdit de territoire.

Le projet de loi, qui avait franchi l'étape de la première lecture à la Chambre des communes le 10 mai 2021 après avoir été adopté au Sénat, est mort au feuillet le 15 août 2021.

3) Projet de loi C-207, *Loi modifiant le Code criminel (indépendance des tribunaux)*

Le projet de loi vise à modifier le *Code criminel* afin que les tribunaux aient le pouvoir discrétionnaire de modifier la peine à infliger à l'égard d'une infraction lorsqu'une disposition prescrit une peine donnée ou différents degrés ou genres de peine.

Il autorise les tribunaux à décider, s'ils l'estiment juste et raisonnable, de ne pas rendre l'ordonnance d'interdiction obligatoire prévue par une disposition du *Code criminel*, ou d'ajouter des conditions ou de modifier toute condition prévue dans cette disposition.

Il exige des tribunaux qu'ils donnent les motifs de leur décision à cet égard. Il exige des tribunaux qu'ils envisagent toutes les options possibles avant d'infliger une peine minimale d'emprisonnement ou d'imposer une période d'inadmissibilité à la libération conditionnelle au titre d'une disposition du *Code criminel* et qu'ils donnent par écrit les motifs pris en compte pour infliger une telle peine ou imposer une telle période d'inadmissibilité.

Il donne aux tribunaux un pouvoir discrétionnaire à l'égard du programme d'aide ou de traitement auquel la personne déclarée coupable d'une infraction peut participer et supprime l'exigence selon laquelle le procureur général doit donner son consentement afin que la détermination de la peine puisse être reportée au titre du paragraphe 720(2) du *Code criminel*.

Il prévoit que les tribunaux doivent tenir compte de la recommandation du jury dans la détermination de la période d'inadmissibilité à la libération conditionnelle à l'égard des personnes qui ont été déclarées coupables de meurtre au premier ou au deuxième degré.

Le projet de loi, qui était à l'étape de la deuxième lecture au Sénat, est mort au feuillet le 15 août 2021.

4) Projet de loi S-212, *Loi modifiant le Code criminel (divulgence de renseignements par des jurés)*

Le projet de loi vise à modifier le *Code criminel* afin de prévoir que l'interdiction de divulgation de tout renseignement relatif aux délibérations d'un jury ne s'applique pas, dans certaines circonstances, à la divulgation de renseignements par des membres du jury à des professionnels de la santé.

Le projet de loi, qui était à l'étape de la deuxième lecture au Sénat, est mort au feuillet le 15 août 2021.

5) Projet de loi S-221, *Loi modifiant le Code criminel (méfait à l'égard d'un monument aux premiers intervenants)*

Le projet de loi vise à édicter une nouvelle infraction mixte relative au fait de commettre un méfait à l'égard d'un monument érigé en l'honneur des premiers intervenants, qui serait passible

de peines obligatoires (amendes ou emprisonnement, selon qu'il s'agit d'une première infraction ou d'une récidive).

Le projet de loi, qui avait été déposé le 8 décembre 2020, est mort au feuillet le 15 août 2021.

6) Projet de loi S-224, *Loi modifiant le Code criminel (prolongation du délai préalable à la libération conditionnelle)*

Le projet de loi vise à modifier le *Code criminel* afin de prolonger la période d'inadmissibilité à la libération conditionnelle pour les personnes déclarées coupables de certaines infractions d'enlèvement/rapt énumérées, ainsi que de certaines infractions d'ordre sexuel énumérées et de l'infraction de meurtre de la même personne - au vu des mêmes faits.

Le projet de loi, qui était à l'étape de la deuxième lecture au Sénat, est mort au feuillet le 15 août 2021.

7) Projet de loi S-228, *Loi modifiant le Code criminel (traite de personnes)*

Le projet de loi vise à modifier le *Code criminel* afin de préciser la définition de ce que constitue l'exploitation, qui est utilisée dans les infractions de traite des personnes.

Le projet de loi, qui avait été déposé le 16 mars 2021, est mort au feuillet le 15 août 2021.

8) Projet de loi S-231, *Loi modifiant le Code criminel et une autre loi en conséquence (mise en liberté provisoire et engagement en cas de violence familiale)*

Le projet de loi vise à modifier le *Code criminel* afin de cibler la question de la violence familiale, notamment a) en modifiant les dispositions sur la mise en liberté sous caution afin de permettre l'imposition d'une condition exigeant du prévenu de porter un dispositif de surveillance à distance ou de participer à un programme de traitement de la toxicomanie ou à un programme d'aide en matière de violence familiale; et b) en créant un nouvel engagement visant à prévenir la perpétration d'infractions causant des lésions corporelles à un partenaire intime ou son enfant.

Le projet de loi, qui était à l'étape de la deuxième lecture au Sénat, est mort au feuillet le 15 août 2021.

9) Projet de loi S-233, *Loi modifiant le Code criminel (taux d'intérêt criminel)*

Le projet de loi vise à modifier le *Code criminel* afin d'abaisser le taux d'intérêt criminel, le faisant passer de soixante pour cent au taux de financement à un jour de la Banque du Canada majoré de vingt pour cent.

Le projet de loi, qui était à l'étape de la deuxième lecture au Sénat, est mort au feuillet le 15 août 2021.

**10) Projet de loi S-235, *Loi modifiant la Charte canadienne des droits des victimes*
(publication de renseignements concernant la victime)**

Le projet de loi vise à modifier la *Charte canadienne des droits des victimes* afin d'énumérer un nouveau droit à ce que des mesures raisonnables et nécessaires soit prises par les autorités du système de justice pénale afin d'interdire au délinquant de publier des renseignements sur la victime.

Le projet de loi, qui avait été déposé le 9 juin 2021, est mort au feuillet le 15 août 2021.

11) Projet de loi S-236, *Loi modifiant le Code criminel, la Loi sur le casier judiciaire, la Loi sur la défense nationale et la Loi sur l'identification par les empreintes génétiques*

Le projet de loi vise à modifier des lois fédérales afin de faciliter le prélèvement et l'utilisation des échantillons d'ADN dans le cadre des enquêtes sur les crimes, notamment par l'élargissement de la définition de « infraction primaire » à l'article 487.04 du *Code criminel*.

Le projet de loi, qui avait été déposé le 15 juin 2021, est mort au feuillet le 15 août 2021.

Conclusion

Le ministère de la Justice du Canada poursuivra son étroite collaboration avec les membres de la CHLC. Les membres sont invités à suivre les avancées de l'examen de ces résolutions et des différentes initiatives de réforme du droit pénal en consultant le site Web du Parlement du Canada (LEGISinfo) à l'adresse suivante : <http://www.parl.gc.ca>.

Le 23 août 2021